



Către: Liliana IACONI
Secretar general al Guvernului

Către: Ion CEBAN
Primar General al municipiului Chișinău

Copie: Serghei PUȘCUȚA
Viceprim-ministru al Republicii Moldova
Ministru al Finanțelor

Nr. 75 din 25 iunie 2020

Ref.: Decizia Consiliului Municipal Chișinău nr. 6/9 din 21 mai 2020 despre operarea de modificări la decizia nr. 6/1 din 26 decembrie 2019 cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2020

Stimată doamnă Iaconi,
Stimate domnule Ceban,

Vă salutăm din numele Asociației Patronale „Camera de Comerț Americană din Moldova” (în continuare „AmCham Moldova”).

Prin prezenta scrisoare, supunem atenției dumneavoastră îngrijorările mediului de afaceri în legătură cu modalitatea de promovare și conținutul Deciziei Consiliului Municipal Chișinău nr. 6/9 din 21 mai 2020 despre operarea de modificări la decizia nr. 6/1 din 26 decembrie 2019 cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2020.

Astfel, prin intermediul Deciziei nr. 6/9 a fost majorat **arbitrar și semnificativ** cuantumul mai multor taxe locale pentru anul 2020, printre care:

1. Taxa pentru unitățile comerciale indicate în pct. 1-12 din Anexa nr. 3 la decizia 6/1, a fost majorată de la 20 000 MDL până la 50 000 MDL, pentru fiecare aparat de casă la care se comercializează produse din tutun și produse conexe – pentru unitățile de comerț cu amănuntul cu suprafața comercială mai mare de 20.1 m.p.;
2. Taxa pentru unitățile comerciale în care se comercializează producție alcoolică a fost majorată de la 30% până la 50% pentru unitățile de comerț cu amănuntul;

De asemenea, a fost introdusă o taxă în cuantum de 20%, pentru următoarele unități comerciale: magazine, supermagazine, hipermagazine, depozite, farmacii, pavilioane, hale, expoziții cu vânzări, cu suprafața comercială mai mare de 200.1 m.p., **care au activat de facto în perioada stării de urgență.**

I. Despre obligațiile legale de respectat în procesul stabilirii cotelor taxelor locale

Menționăm că, în opinia noastră, respectivele modificări au fost aprobate cu încălcarea mai multor norme primare a căror menire este de a proteja agenții economici împotriva practicilor abuzive de modificare a taxelor locale, de recent introduse în legislația fiscală.

Autoritatea publică locală la stabilirea cotelor taxelor locale era **obligată** să se conducă de criteriile și principiile prevăzute în art. 297 alin. (8) din Codul fiscal, care sunt următoarele:



- (i) **previzibilitatea activității de întreprinzător** – întreprinzătorii, pentru planificarea cheltuielilor, **vor cunoaște din timp și vor fi consultați referitor la mărimea taxelor locale;**
- (ii) **transparența decizională** - autoritățile administrației publice locale, **în mod prioritar**, vor informa și vor asigura accesul liber la proiectele ce vizează mărimea preconizată a taxelor locale;
- (iii) **principiul echitabilității (proporționalității) în raporturile dintre unitatea administrativ-teritorială și întreprinzător** – autoritățile administrației publice locale, la stabilirea mărimii taxelor locale, se vor încredința că este asigurată proporționalitatea (echitabilitatea) între interesele colectivității locale și ale întreprinzătorilor, **inclusiv nu vor întreprinde acțiuni în exces sub pretextul atingerii scopurilor societății/colectivității locale.**

Mai mult decât atât, potrivit art. 297 alin. (9) din Codul fiscal, **în caz de divergențe la stabilirea cotelor taxelor locale**, autoritățile administrației publice locale **urmează să efectueze o analiză a impactului de reglementare** conform prevederilor art.13 din Legea nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1230 din 24 octombrie 2006 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, adaptate și aplicate corespunzător specificului local.

În opinia noastră, respectivele obligații nu au fost respectate în mod corespunzător, atât cele ce țin de informarea și consultarea părților interesate, care urmau a fi desfășurate în mod prioritar, adecvat, eficient și continuu, cu utilizarea tuturor mijloacelor posibile în vederea obținerii informațiilor necesare și opiniilor părților (companiile membre AmCham Moldova au aflat despre respectiva decizie doar post-factum, din sursele de informare în masă, deși sunt părți direct afectate), cât cele ce țin de abținerea întreprinderii unor acțiuni în exces sub pretextul atingerii scopurilor societății/colectivității locale.

Sub acest aspect, mediul de afaceri nu a identificat nota informativă care trebuie să însoțească proiectele unor astfel de decizii, atât sub aspectul fundamentării taxelor propuse, cât și a impactului lor financiar¹.

Mai mult decât atât, Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale stabilește la art. 28 alin. (4) că orice propunere de modificare a deciziei bugetare anuale **trebuie să fie însoțită de o notă informativă**, care va cuprinde concluziile privind executarea bugetului respectiv în perioada precedentă și estimările privind executarea scontată a bugetului până la finele anului bugetar în curs, precum și impactul financiar al modificărilor pentru următorii trei ani.

II. Despre impactul economic al deciziei Consiliului Municipal Chișinău asupra activității agenților economici

Decizia Consiliului Municipal Chișinău provoacă o creștere a presiunii fiscale asupra categoriilor de unități comerciale care comercializează produse din tutun și produse conexe sau producție alcoolică, dar și asupra unităților comerciale cu o suprafață mai mare de 200.1 m.p.

Menționăm că unele dintre taxele menționate mai sus deja au suferit câteva majorări pe parcursul ultimilor doi ani, fapt care afectează sute de agenți economici care își desfășoară activitatea în municipiul Chișinău.

¹ <https://www.chisinau.md/libtdview.php?l=ro&idc=999&id=29180&t=/Informatii/Transparenta-decizionala/Procesul-decizional/Consultare-publica/Anunt-de-initiere-a-consultarilor-publice-Cu-privire-la-modificarea-Deciziei-nr-61-din-26-decembrie-2019-Cu-privire-la-aprobarea-i-punerea-in-aplicare-a-taxelor-locale-pentru-anul-2020>



În opinia noastră, o asemenea decizie este în măsură să provoace excluderea acestor categorii de produse (producția alcoolică, produsele din tutun și produsele conexe) din portofoliul de produse vândute de o mare parte din unitățile comerciale care le comercializează în prezent, fapt care va avea un efect exact invers celui urmărit și va fi materializat în diminuarea colectărilor la bugetul municipal și stimularea vânzărilor ilegale a acestor produse.

Respectiva majorare a taxelor locale a fost operată într-un context economic nefavorabil pentru majoritatea agenților economici, fapt datorat crizei pandemice, cheltuielilor suplimentare suportate în legătură cu conformarea la cerințele sanitar-epidemiologice, precum și scăderii volumului vânzărilor. De asemenea, considerăm că această decizie reprezintă un precedent periculos pentru agenții economici din toată țara și poate conduce la decizii arbitrare în lanț.

Mediul de afaceri are ferma convingere asupra necesității existenței unor condiții previzibile și clare de activitate, fiind asigurat principiul proporționalității în relația dintre stat și întreprinzători și cel al bunei reglementări, cu respectarea drepturilor tuturor părților interesate.

Având în vedere cele menționate mai sus și ținând cont de practicile păguboase care sunt produse în urma adoptării unor asemenea decizii, solicităm respectuos luarea în considerare a oportunității revizuirii deciziei Consiliului Municipal Chișinău nr. 6/9 din 21 mai 2020 și asigurarea consultării transparente a părților interesate.

Vă mulțumim pentru colaborare și vă rugăm să nu ezitați să ne contactați pentru orice informații suplimentare.

Cu respect,

Mila Malairău

Director Executiv

A.P. „Camera de Comerț Americană din Moldova”